

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ב אב תשפ"ו
05 אוגוסט 2026
פרוטוקול מס' 194

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 13.7.2026

פרוטוקול מס' 194

משתתפים : מר שי אסרף, ר' אגף בכיר רכש, נכסים ולוגיסטיקה, מ"מ יו"ר הוועדה

מר אורפז משולם, סגן חשב המשרד, חבר

עו"ד דידי סן, ראש צוות ייעוץ משפטי, לשכה משפטית, חבר

גב' שלומית כהן, מנהלת תחום (המועצה להנצחה), אגף תקציבים ופרויקטים, נציגת יחידה מקצועית

גב' שרית יצחק, מרכזת הוועדה

גב' מעיין וינגרטן, מרכזת בכירה (המועצה להנצחה), אגף תקציבים ופרויקטים, משקיפה (גוגל מיט)

גב' ליאור צ., אגף ביטחון, חירום, מידע וסייבר, משקיפה

ביצוע מיזם משותף עם עמותת מדרשת מעלה חבר להנצחת רחבעם זאבי לשנת 2026

שם הספק ומספרו: עמותת מדרשת מעלה חבר ע"ר 580300812

תקופת ההתקשרות: מיום חתימת ההסכם על ידי מורשי החתימה מטעם המשרד ועד ליום 31.12.2026.

שווי ההתקשרות: 189,430 ₪ פטור ממע"מ, כאשר חלקו של המשרד יעמוד על עד 94,715 ₪ פטור ממע"מ.

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-05-04-02

תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית:

רקע:

בהתאם לסעיף 4 לחוק הנצחת זכרו של רחבעם זאבי תשס"ה – 2005, פועלת המועצה הציבורית להנצחת זכרו של רחבעם זאבי (להלן – **המועצה**) שמייצעת לראש הממשלה באשר לביצועו וליישומו של החוק. ביום ראשון 07.12.2025 התכנסה המועצה והמליצה על תכנית ההנצחה לשנת 2026. בהתאם לחוק, התכנית אושרה ע"י ראש הממשלה.

בהתאם לתוכנית שאושרה, יחידת ההנצחה באגף תקציבים ופרויקטים במשרד ראש הממשלה מבקשת להוציא לפועל את תוכנית ההנצחה לזכרו של רחבעם זאבי בשנת 2026, באמצעות התקשרות במיזם משותף עם עמותת מדרשת מעלה חבר (להלן – **המדרשה**).

מדרשת מעלה חבר פועלת בדרום הר חברון, באזור בעל משמעות היסטורית, ערכית והתיישבותית, ומהווה מסגרת חינוכית העוסקת בחיבור בין אדם, ארץ וערכים. המדרשה מתמחה בהובלת פעילויות חינוכיות חווייתיות לבני נוער, צוותי חינוך וקהילות, תוך שילוב סדנאות בשטח, עבודת צוות, חיבור לשטח והעמקה בתכנים ערכיים. פעילות המדרשה

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ב אב תשפ"ו
05 אוגוסט 2026
פרוטוקול מס' 194

נשענת על תפיסה חינוכית הרואה בלמידה חווייתית כלי משמעותי לעיצוב זהות, פיתוח מנהיגות והעמקת תחושת השייכות לארץ ולחברה.

בהקשר למורשתו של רחבעם זאבי (גנדי), מתקיים חיבור טבעי בין ערכי אהבת הארץ, היכרות עם המרחב, אחריות אישית וציבורית ותחושת שליחות-לבין אופי הפעילות של המדרשה.

מהות המיזם המשותף:

המדרשה מציעה לקיים מיזם חינוכי-חווייתי וערכי להנצחת מורשתו של רחבעם זאבי (גנדי), המיועד לתלמידי תיכון, בבתי ספר במגוון מגוירים לרבות חינוך ממלכתי וממלכתי-דתי, מכלל חלקי הארץ, אשר תותאם לצרכי המוסד החינוכי ולאופי האוכלוסייה.

במסגרת המיזם יתקיימו 2 שני סוגי פעילות:

- ODT
- קופסאות בריחה

הפעילויות יופעלו וילוו ע"י על ידי מדריכי מדרשת מעלה חבר, שיעברו הכשרה ייעודית.

הפעילות תבוסס על למידה פעילה, אתגר פיזי ומחשבתי ועבודת צוות. חלק מהפעילות תתקיים כיום שיא בבתי הספר, וחלקה ישולב במסעות חינוכיים וסמינריונים בני יום עד שלושה ימים באופן המעשיר את חוויית הלמידה ומחזק את החיבור הערכי בשטח. תוואי הפעילות יכלול 5 תחנות תוכן המייצגות צמתים מרכזיים במורשתו של גנדי: רעות ותעוזה בפלמ"ח, שחרור ירושלים, הכרת הארץ, יושרה אידיאולוגית ושליחות ציונית.

היקף הפעילות: 40 פעילויות באורך של שעה מתוך שני הסוגים שפורטו מעלה, במתכונת של 2-4 מחזורי פעילות ביום בממוצע, בהתאם להיקף המשתתפים בכל מוסד. בכל פעילות ישתתפו כ-30 משתתפים, סך המשתתפים הכללי הצפוי במיזם עומד על כ-1,200 משתתפים.

וועדת היגוי משותפת: במסגרת המיזם המשותף תוקם ועדת היגוי משותפת שתקבע את מדיניות הפרויקט, תבצע פיקוח ומעקב אחר השגת היעדים וקובעת קריטריונים ודרכי פעולה ליישום הפרויקט.

פירוט עלויות המיזם המשותף:

הדרכת הפעילות			
קטגוריה	כמות כיתות	עלות ליחידה בש"ח	עלות כוללת בש"ח
הדרכת פעילות ODT	40	1,200	48,000
הדרכת פעילות קופסאות בריחה	40	1,200	48,000

מדינת ישראל
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ב אב תשפ"ו
 05 אוגוסט 2026
 פרוטוקול מס' 194

רכיבים נוספים					
קטגוריה	רכיב	פירוט	כמות	עלות ליחידה בש"ח	עלות כוללת בש"ח
ציוד והקמה	פיתוח תוכן קופסאות בריחה	לפי שעות + ליווי של איש תוכן	20	200	4,000
	רכישת קופסאות בריחה	קופסאות ממותגות	36	300	10,800
	רכישת מנעולים	מנעול אחד לכל קופסה	36	5	180
	פיתוח תוכן ODT	לפי שעות + ליווי של איש תוכן	20	200	4,000
	אביזרי משחק ODT	ציוד משלים לערכות	36	10	3,600
	הקמת ODT	נגרות ובניית תחנות	1	3,000	3,000
	גרפיקה	לפי שעות עבודה	10	400	4,000
	דפוס		1	2,300	2,300
	סה"כ ציוד והקמה				31,880
	תפעול ותחזוקה	דלק, הובלה ותגבור לפי צורך	1	8,000	8,000
	נסיעות מדריכים	הוצאות נסיעה	1	12,000	12,000
	ציוד מתכלה	כלי כתיבה	1	350	350
	ציוד רזרבי וגיבוי	חלקי חילוף וציוד נוסף	1	5,000	5,000
	בלאי כללי ציוד	ODT וקופסאות בריחה	1	3,200	3,200
	סה"כ תפעול ותחזוקה				28,550
ניהול	ניהול פרויקט-מזכירות וליווי	תיאומים, לו"ז וקשר עם מוסדות	1	16,000	16,000
	תגבור כוח אדם	עומסי פעילות / לוגיסטיקה	1	7,000	7,000
	סה"כ ניהול				23,000
שיווק	שיווק ופרסום	פרסום, הפצה וקשרי מוסדות	1	10,000	10,000

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ב אב תשפ"ו
05 אוגוסט 2026
פרוטוקול מס' 194

סך עלות המיזם	
עלות בש"ח	סעיף
48,000	הדרכת פעילות ODT
48,000	הדרכת פעילות קופסאות בריחה
31,880	ציוד והקמה
28,550	תפעול ותחזוקה
23,000	ניהול
10,000	שיווק
189,430	סה"כ

מקורות מימון (נספח 1)		
מקור	סה"כ בש"ח	אחוז מסך העלות
מדרשת מעלה חבר	94,715	50%
משרד ראש הממשלה	94,715	50%
סה"כ	189,430	100%

היחידה המקצועית מבקשת לאשר את ההתקשרות עם המדרשה לפי תקנה 3(30), לביצוע מיזם משותף מיום חתימת ההסכם ועד ליום 31.12.2026 בתקציב של עד 94,715 ₪ פטור ממע"מ מצד המשרד, כאשר סך תקציב המיזם במימון משותף של המשרד והמדרשה עומד ע"ס של 189,430 ₪, פטור ממע"מ.

דיון הוועדה

הוראת תכ"ס מס' 7.8.3 קובעת כי בבואה של ועדת המכרזים לאשר התקשרות לפי תקנה 3(30), עליה לבחון האם אכן מדובר בהתקשרות לביצוע עסקה או לחלופין בתמיכה במוסדות ציבור לפי סעיף 3 א' לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

עמדת היחידה המקצועית היא כי מדובר בהתקשרות לביצוע עסקה כהגדרתה בהוראת התכ"מ:

- **קביעת התוצרים והיעדים של המיזם** – מסגרת התקציב ויעדי המיזם נקבעים ע"י משרד ראש הממשלה בתיאום עם המדרשה. את המיזם המשותף תלווה ועדת ההיגוי שתוקם ותפקידה לפקח על ביצוע הפרויקט,

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ב אב תשפ"ו
05 אוגוסט 2026
פרוטוקול מס' 194

לקבל דיווחים מהמדרשה לגבי פעילות הפרויקט, לדון בנושאים שנוגעים במימוש הפרויקט, ולקבוע מדיניות בנוגע לביצוע המיזם.

- **הנחיות והוראות בזמן ביצוע הפעילות** – למיזם המשותף תוקם ועדת היגוי אשר תתכנס מס' פעמים בשנה לצורך מעקב אחר התקדמות הפרויקט ובין היתר עוקבת אחר פיתוח התכנים החינוכיים במיזם, שיווק ופרסום המיזם, הכוונה לקהלי יעד מגוונים ועוד. בנוסף, נציגי היחידה המקצועית במשרד ישמרו על קשר שוטף עם נציגי המדרשה לקבלת עדכונים שוטפים אודות הביצוע המיזם ולמתן הנחיות במידת הצורך.

- **בעלות על תוצרים** – בהסכם ההתקשרות ייקבע כי כל זכויות הקניין הרוחני, בתוצרי העבודה שיפותחו ו/או יוכנו על ידי המדרשה ו/או על-ידי עובדיה ו/או על-ידי מועסקיה, לרבות הזכויות בנוגע לפרויקט, תהינה בבעלות מלאה ובלעדית של המשרד. נציגת היחידה המקצועית מבחירה כי נוכח האופי הפיזי של קופסאות הבריחה, הם יישארו בידי המדרשה ולא יועברו לבעלות המשרד.

האם מדובר בתמיכה בהתאם למאפיינים שנקבעו בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 01.2005 "תמיכות המדינה במוסדות ציבור", והם בעיקרם שלושת אלו:

- **המחויבות לביצוע הפעילות - האם המדינה מחויבת בביצוע הפעילות הממומנת לפי דין?** בהתאם לסעיף 4 לחוק הנצחת זכרו של רחבעם זאבי תשס"ה – 2005, פועלת המועצה הציבורית להנצחת זכרו של רחבעם זאבי (להלן – המועצה) שמייצעת לראש הממשלה באשר לביצועו וליישומו של החוק. ביום ראשון 07.12.2025 התכנסה המועצה והמליצה על תכנית ההנצחה לשנת 2026. בהתאם לחוק, התכנית אושרה ע"י ראש הממשלה. בהתאם, פועלת היחידה המקצועית במשרד לביצוע תכנית העבודה בשנת 2026.

- **היוזמה לביצוע הפעילות – במקרה שהיוזמה לקיום הפעילות והאינטרס העיקרי בביצועה הם של מקבל התשלום, הדבר מצביע לכיוון סיווג הכספים המועברים מהמשרד כתמיכה, ולהיפך.** מדובר ביוזמה של המשרד ובהתאם להוראות חוק הנצחת זכרו של רחבעם זאבי תשס"ה – 2005,

- **מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות – ככל ששיקול דעתו של מקבל התשלום בעניינים הנוגעים לפעילות הממומנת מוגבל, כתוצאה מכך שהפעילות מוכוונת ומוגדרת על ידי המדינה, פוחתת הזיקה לתמיכות וגובר אפיון המימון כרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף, ולהיפך.** למשרד ישנה ותהיה מעורבות משמעותית ביותר בביצוע המיזם. ראשית, התכנית תנוהל באמצעות ועדת היגוי שבה יכהנו נציגים מטעם המשרד ונציגים מטעם המדרשה. למשרד תהיה נציגות של לפחות 50% מתוך חברי ועדת ההיגוי, כמו כן, יו"ר ועדת ההיגוי יהיה נציג המשרד. בנוסף, ייקבעו בהסכם ההתקשרות עם המדרשה מנגנוני מעקב, פיקוח ובקרה ברורים של המשרד על ביצוע הפרויקט.

- **עריכת ההתקשרות כפטור ממכרז בעילה של מיזם משותף היא יעילה וכלכלית יותר וביצועה כמיזם משותף צפוי לתת ערך רב יותר מאשר ביצועה באמצעות מכרז וזאת בהתאם לחוות דעת שהוגשה ע"י נציגת היחידה המקצועית לחשב המשרד וכן לוועדת המכרזים, וכוללת התייחסות לערך המוסף המקצועי עבור המשרד בביצוע המיזם המשותף; הערך המוסף בעריכת המיזם ללא כוונת רווח על פני התקשרות במכרז; כן כי הספק הוא בעל מומחיות בתחום, וכי הוא פועל בתחום המיזם באופן שוטף, אף קודם להתקשרות; קיים יתרון כלכלי בעריכת ההתקשרות כמיזם משותף וזאת בשים לב להשתתפות של הספק במיזם וכן במומחיות של הספק: כאמור, המדרשה פועלת בקרב האוכלוסייה הכללית מתוך עומק רעיוני וזהות ישראלית ויהודית מפותחת. המדרשה שמה לעצמה מטרה לעודד לכידות חברתיות ואחדות לאומית ובעלת ניסיון ומיומנות**

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ב אב תשפ"ו
05 אוגוסט 2026
פרוטוקול מס' 194

בהובלת מיזמים ציבוריים, פיתוח והפצה של ערכות חינוכיות וקיום סיורים להפצת מורשת וערכים בקרב מגוון קהלים.

- **לספק יכולת לביצוע המיזם, בשים לב לכך שלספק ניסיון קודם, כוח אדם והאמצעים הנדרשים לצורך ביצוע המיזם ויוכל לעמוד הסכם השירותים שייחתם עמו, אשר יכלול תנאים בהתאם למפורט בסעיף 2.4 להוראת ה-תכס.**

כאמור, למדרשה הניסיון והמיומנות בפיתוח והפצה של פעילויות חינוכיות ויש לה כח האדם הנדרש כדי להוציא את המיזם אל הפועל. נציגת היחידה המקצועית מוסיפה על האמור ומפרטת כי המשרד מרוצה מאוד מהתנהלות נציגי המדרשה בעבודה לגיבוש המיזם המשותף, מעמידתם בלוחות זמנים ומענה להערות נציגי המשרד.

- **הספק משותף ב-50% מעלות המיזם.** כאמור לעיל בהקשר לתקציב המיזם המשותף, חלקה של המדרשה הוא 50% מעלות המיזם. בהתאם, הוגשה ע"י המדרשה הצהרה הכוללת פירוט של העלות הכוללת של ביצוע המיזם, תוך ציון מקורותיה העצמיים.
- **ברשות הספק אישור ניהול תקין.** נציגת היחידה המקצועית מציינת כי ברשות המדרשה אישור ניהול תקין.
- **בחינה שלא קיימים פרויקטים דומים.** נציגת היחידה המקצועית מסבירה כי מבדיקה שערכה עולה כי אין פרויקטים בעלי מטרות דומות או מאפיינים דומים במשרד ראש הממשלה, וכן אין פרויקטים דומים עם הספק במשרדי ממשלה אחרים, ומדגישה כי ביצוע הוראות חוק הנצחת זכרו של רחבעם זאבי נמצא באחריות בלעדית של משרד ראש הממשלה. בנוסף, צורפה הצהרה של הספק כי אין לו התקשרויות קיימות דומות עם משרדי ממשלה או גופים ציבוריים אחרים לצורך ביצוע הפעילות הנדרשת במסגרת המיזם.
- **אישור תנאי הסכם ההתקשרות של המיזם יהיה בהתאם למפורט בסעיף 2.4 להוראת התכ"ס.**

כעת, מבקשת היחידה המקצועית לאשר את ההתקשרות עם המדרשה להפעלת המיזם המשותף מיום חתימת ההסכם ועד ליום 31.12.2026, לצורך ביצוע המיזם המשותף הנצחת זכרו של רחבעם זאבי לשנת 2026.

לאור העובדה כי הדיון בנושא החל ביום 13.7.2026 והוחלפו טיוטות בין הגורמים המקצועיים לחברי הוועדה לפני היציאה לפגרת הבחירות (18.7.2026), אין חשש כי בנסיבות העניין הבשלתו של הפרוטוקול לחתימה מושפעת משיקולי בחירות, ומשכך, אין מניעה לאשר את ההתקשרות ולחתום על הפרוטוקול.

החלטת הוועדה

בהתאם לנדרש בתקנה 3(30) לתקנות ולהוראת תכ"ס 7.8.3, ולאור נימוקי הגורם המקצועי והאסמכתאות שהוצגו, חברי הוועדה השתכנעו כי יש לסווג את הבקשה כרכישת שירותים במיזם משותף ועל כן מאשרים פרסום החלטה זו באתר האינטרנט הממשלתי לבחינת קיומם של ספקים נוספים לביצוע המיזם למשך 14 ימי עבודה כנדרש בתקנה 33 לתקנות. בסמוך לאחר היום האחרון לפרסום, ולאחר אישור תכנית העבודה בממשלה כאמור, יש להביא את הבקשה בפני ועדת המכרזים.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ב אב תשפ"ו
05 אוגוסט 2026
פרוטוקול מס' 194

ככל שיוחלט על אישור המיזם בוועדת המכרזים, הוראות ההסכם עם המדרשה יהיו בהלימה עם תקנה 3(30) לתקנות וסעיף 2.4 להוראת תכ"ס 7.8.3 ובכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית בשל סכום ההתקשרות. כמפורט להלן:

שם הספק ומספרו: עמותת מדרשת מעלה חבר ע"ר 580300812

תקופת ההתקשרות: מיום חתימת ההסכם על ידי מורשי החתימה מטעם המשרד ועד ליום 31.12.2026.

שווי ההתקשרות: 189,430 ₪ פטור ממע"מ כאשר חלקו של המשרד יעמוד על עד 94,715 ₪ פטור ממע"מ.

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-05-04-02

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

אימות נתונים בפרוטוקול על ידי יחידה מקצועית:

8/6/2026

X ב/שרית יצחק

שלומית כהן, נציגת יח' מקצועית

חתימות חברי הוועדה:

8/6/2026

8/6/2026

X אורפז משולם

אורפז משולם

X ב/שרית יצחק

שי אסרף

06/08/2026

X דידי סן

ע"ד דידי סן

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ב אב תשפ"ו
05 אוגוסט 2026
פרוטוקול מס' 194

נספח 1

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ב אב תשפ"ו
05 אוגוסט 2026
פרוטוקול מס' 194

פרק ראשי		התקשרויות ורכישות
מס' טופס	ט. 7.8.3.2	
מהדורה	1	

תצהיר בדבר מקורות מימון לביצוע מיזם משותף

תאריך: 03/08/26

לכבוד:
הועדה להנצחת רחבעם זאבי- משרד רה"מ

הנדון: תצהיר בדבר מקורות מימון לביצוע מיזם משותף

אנו הח"מ, אסף כהן, ת.ז. 200965457 ו-זיו שילון, ת.ז. 034223040, לאחר שהוזהרנו כי עלינו לומר את האמת וכי נהייה צפויים לכל העונשים הקבועים בחוק אם לא נעשה כן, מצהירים בזאת בכתב כדלקמן:

1. אנו משמשים כמורשי חתימה ב- מדרשת מעלה חבר (שם החברה), מס' 580300812 (להלן: "התאגיד"), המבקש להתקשר עם משרד רה"מ (להלן: "המשרד") במיזם משותף שעניינו הנצחת רחבעם זאבי, אשר יפעל ללא כוונת רווח למטרה האמורה בהתאם לתקנה 3(30) (להלן: "המיזם") ומוסמכים לחייב את התאגיד בחתימתם לכל דבר ועניין.

2. העלות הכוללת לביצוע המיזם הינה בסך 189,430 ש"ח.

3. התאגיד יישא בלפחות 94,715 ש"ח מתוך עלותו הכוללת של המיזם שבבדון. מבלי לגרוע מהאמור, בגין כל שקל אשר ישקיע המשרד במימון המיזם, ישקיע גם התאגיד שקל וזאת בתיאום עם המשרד.

4. התחייבותיו של התאגיד יעמדו בתוקפן למשך כל תקופת המיזם המשותף.

5. מקורות המימון העצמיים שיעמיד התאגיד לטובת המיזם המשותף הם כדלקמן:

5.1 - תרומות - 30000 ₪
5.2 - הכנסות מפעילויות אחרות - 64715 ₪
5.3

מקורות המימון המפורטים לעיל עומדים בכללים הקבועים בהוראת תל"ם. "התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתח"ם" מס' 7.8.3, ומהווים מקורות מימון "עצמיים" בהתאם לכללים האמורים.

במקרים שבהם מקורות המימון הם תרומות במזומן, התחייבות לתרומה או הכנסות בשווה כסף, הם יירשמו בדוחות הכספיים של התאגיד.

חתימה וחותמת התאגיד

מדרשת מעלה חבר (ע"ר)
580300812

בתוקף מיום: 02.05.2023 שם המאשר: יהונתן רוניק תפקיד: סגן בכיר לחשב הכללי

לקבלת עדכונים במערכת לחץ כאן

אתר הוראות תל"ם

לפניות ושאלות takam@mof.gov.il

עמוד 1 מתוך 2

ירושלים, כ"ב אב תשפ"ו
05 אוגוסט 2026
פרוטוקול מס' 194

עמוד 10 מתוך 10